

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΧΩΔΕ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜ.ΕΡΓΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Ατομική Γνωμοδότηση 8/2002

Γνωμοδοτών: Χρήστος Μητκίδης, Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Δ15/261/4.1.2002 της Διεύθυνσης Μητρώων και Τεχνικών Επαγγελμάτων της Γ.Γ.Δ.Ε. του ΥΠΕΧΩΔΕ.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν, μετά την εφαρμογή του άρθρου 4 του Ν. 2940/2001, το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 16 του Ν. 1418/84,

α) τα στελέχη των εργοληπτικών επιχειρήσεων μπορούν να αποχωρούν οποτεδήποτε από τις επιχειρήσεις, κατόπιν συμφωνίας ή μονομερώς με πρωτοβουλία των ιδίων ή των εργοληπτικών επιχειρήσεων,

β) υπάρχει η τρίμηνη προθεσμία που προβλεπόταν στο προϊσχύσαν νομικό καθεστώς, για την αντικατάσταση του αποχωρούντος στελέχους,

γ) ενόψει της επανάκρισης των επιχειρήσεων, για την οποία πρέπει να υποβληθούν αιτήσεις μέχρι τις 31-1-2002, μπορεί η τρίμηνη προθεσμία να προεκτείνεται και μετά την ημερομηνία αυτή και

δ) ποιες είναι οι έννομες συνέπειες αν παρέλθει η τρίμηνη προθεσμία και δεν στελεχωθεί η εταιρεία με την αντικατάσταση του αποχωρήσαντος στελέχους.

Επί των ερωτημάτων αυτών γνωμοδοτώ τα κατωτέρω:

A.1. Με το άρθρο 4 του Ν. 2940/2001 αντικαταστάθηκε το άρθρο 16 του Ν. 1418/84, όπως είχε τροποποιηθεί με το Ν. 2229/94. Το άρθρο αυτό ορίζει τα ακόλουθα, στις κρίσιμες για την απάντηση των ερωτημάτων διατάξεις:

- **Η στελέχωση** της εργοληπτικής επιχείρησης, με στελέχη που είναι εγγεγραμμένα στο Μ.Ε.Κ., παρακολουθείται από την υπηρεσία τήρησης του ΜΕΕΠ, ώστε τα στελέχη αυτά να συμμετέχουν ενεργά στο έργο της επιχείρησης. Η **ελάχιστη στελέχωση** της επιχείρησης πρέπει να είναι **συνεχής** καθ' όλη τη διάρκεια της λειτουργίας της και να αποδεικνύεται με βεβαίωση ασφάλισης του προσωπικού από τον οικείο ασφαλιστικό φορέα. *Οποιαδήποτε μεταβολή*

στελεχών της επιχείρησης, που είναι εγγεγραμμένα στο ΜΕΚ γίνεται ύστερα από αίτηση της επιχείρησης ή του στελέχους προς την Επιτροπή του ΜΕΕΠ, η οποία εγκρίνει την μεταβολή αυτή εξετάζοντας τους προβαλλόμενους λόγους μεταβολής (παρ. 3).

- Με απόφαση του ΥΠΕΧΩΔΕ ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη διαδικασία τήρησης του ΜΕΕΠ (παρ. 15).
- Μέχρι τις 31-12-2001 οι εργοληπτικές επιχειρήσεις που είναι εγγεγραμμένες στο ΜΕΕΠ, υποχρεούνται είτε αυτοτελώς είτε ύστερα από συγχώνευση μεταξύ τους, να υποβάλλουν αίτηση **έκτακτης επανάκρισης** για την κατάταξή τους στην αντίστοιχη κατηγορία και τάξη, *σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που θέτει ο νόμος τα Π.Δ. καθώς και οι υπουργικές αποφάσεις που θα εκδοθούν με εξουσιοδότησή του. Με απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ μπορεί να δίνεται παράταση στις πιο πάνω προθεσμίες (παρ. 17).* Ήδη η προθεσμία αυτή **παρατάθηκε και λήγει στις 31-1-2002.**

Στο άρθρο 8 (μεταβατικές διατάξεις) παρ. 7 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι σε όλες τις περιπτώσεις που γίνεται χρήση των παλιών βεβαιώσεων εγγραφής στο ΜΕΕΠ, εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι διατάξεις που σχετίζονται με αυτές, ως προς την ισχύ τους κ.λ.π., εκτός αν στον παρόντα νόμο ορίζεται διαφορετικά.

Τέλος στο **άρθρο 9 παρ. 1** ορίζεται ότι από την έναρξη ισχύος του νόμου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη, που αναφέρεται σε θέμα ρυθμιζόμενο από αυτόν.

2. Από τις προαναφερθείσες διατάξεις προκύπτει ότι ο νέος νόμος ουδέν αναφέρει σχετικά με την δυνατότητα που έδινε η διάταξη του άρθρου **7 παρ. 12 εδ. 4 του Π.Δ. 472/85** (όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του από το άρθρο 2 του Π.Δ. 368/94), στις εργοληπτικές επιχειρήσεις, να ανακοινώνουν μεν άμεσα κάθε μεταβολή στα πρόσωπα των στελεχών τους και να έχουν προθεσμία 3 μηνών για την αντικατάστασή τους, έτσι ώστε να καλύψουν την ελάχιστη ζητούμενη από το νόμο στελέχωση. Η διάταξη αυτή είναι ειδική σε σχέση με τη ρύθμιση της **Υ.Α. ΕΔ 2^ο/01/27/Φ.Ν. 294/18/29.3.85** (άρθρο 11 παρ. 6) και εφαρμόσθηκε παράλληλα με αυτή, διότι αφορά στα δύο σημαντικότερα στοιχεία της επάρκειας των εργοληπτικών επιχειρήσεων (οικονομικό και στελεχικό δυναμικό), ενώ η διάταξη της Υ.Α. αφορά τις λοιπές σημαντικές μεταβολές στα στοιχεία που υπέβαλε η επιχείρηση για την εγγραφή και κατάταξή της στο Μητρώο Ε.Ε.Π. και προβλέπει την υποχρέωση ανακοίνωσής τους μέσα σε προθεσμία 3 μηνών στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου. Η διαφορετική ρύθμιση στις δύο περιπτώσεις δικαιολογείται από τις συνέπειες που προκαλούνται σε περίπτωση

παραβίασης των υποχρεώσεων που θέτουν: Στη μεν πρώτη (της συμπλήρωσης των κατωτέρων ορίων κεφαλαίου και της αντικατάστασης των ελλειπόντων στελεχών) η παραβίαση της τριμήνης προθεσμίας, η οποία έχει αποκλειστικό-ανατρεπτικό χαρακτήρα, έχει ως συνέπεια την αυτοδίκαιη παύση των εννόμων αποτελεσμάτων της διοικητικής πράξης της εννοσφής στο ΜΕΕΠ (βλέπετε Γνωμοδότηση Π.Παυλόπουλου, στη ΝΔΕ τ.2, 36β) διότι δεν πληρούνται πλέον οι όροι εγγραφής, ενώ δεν υφίσταται δυνατότητα εκ του νόμου παράτασης της προθεσμίας αυτής. Στη δεύτερη περίπτωση (της ανακοίνωσης των σημαντικών μεταβολών στα στοιχεία που υπέβαλε η επιχείρηση για την εγγραφή και κατάταξή της) η παρέλευση του τριμήνου δεν έχει ως αυτοδίκαιη συνέπεια την απώλεια της ισχύος του πτυχίου, αλλά δίδει τη δυνατότητα στη διοίκηση να προβεί σε έκτακτη ανασκόπηση της επιχείρησης.

3. Μετά την ισχύ του νέου νόμου 2940/2001 και σε εκτέλεση της παρ. 15 του άρθρου 4, εκδόθηκε η υπ' αριθ. **Α17α/04/50/Φ.Ν. 430/2-10-2001** απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ (ΦΕΚ Β' 1314/11-10-2001), που καθορίζει τα της διαδικασίας τήρησης του Μητρώου Μ.Ε.ΕΠ., η οποία ορίζει ότι σε περιπτώσεις αντικατάστασης ή αποδέσμευσης στελεχών, η αρμόδια υπηρεσία εκδίδει νέες βεβαιώσεις τις οποίες οι εργοληπτικές επιχειρήσεις υποχρεούνται να παραλαμβάνουν χωρίς καθυστέρηση. Η παραβίαση της υποχρέωσης αυτής μπορεί να επιφέρει τις πειθαρχικές ποινές του άρθρου 15 παρ. 6 του Ν. 1418/84 (**άρθ. 1 παρ. 5 της Υ.Α.**).

Εξάλλου η **παρ. 5 του άρθρου 3 της Υ.Α.** ορίζει, επαναλαμβάνοντας επί λέξει τη ρύθμιση της Υ.Α. ΕΔ 2^ο/01/27/Φ.Ν. 294/18/29.3.85 (άρθρο 11 παρ. 6) ότι οποιαδήποτε σημαντική μεταβολή στα στοιχεία που υπέβαλλε η επιχείρηση για την εγγραφή και κατάταξή της ανακοινώνεται υποχρεωτικά μέσα σε τρεις μήνες στην αρμόδια υπηρεσία του ΥΠΕΧΩΔΕ.

Περαιτέρω δεν περιλαμβάνεται ιδιαίτερη ρύθμιση στην ως άνω Υ.Α. για την περίπτωση αντικατάστασης στελεχών ή μείωσης των κατωτέρων ορίων κεφαλαίου. Τούτο όμως δεν σημαίνει ότι δεν εξακολουθεί να εφαρμόζεται η διάταξη της παρ. 12 του άρθρου 7 του ΠΔ 472/85, δεδομένου ότι πρόκειται περί περιπτώσεως χρήσεως παλαιών βεβαιώσεων εγγραφής στο ΜΕΕΠ, περί των οποίων, όπως ορίζει η προδιαληφθείσα μεταβατική διάταξη της παρ. 7 άρθρου 8 του νέου νόμου, ισχύουν οι διατάξεις που σχετίζονται με αυτή. Άλλωστε, κατά τη γνώμη μου, η διάταξη της παρ. 12 του άρθρου 7 του Π.Δ. 472/85 δεν περιλαμβάνεται στις καταργούμενες με το άρθρο 9 παρ. 1 του νέου νόμου, διότι αφορά σε θέμα που δεν ρυθμίζεται με το νέο νόμο. Συγκεκριμένα η διάταξη αυτή του Π.Δ., περί τριμήνου προθεσμίας για την αποκατάσταση των κατωτέρων απαιτούμενων ορίων κεφαλαίου και στελεχών είναι αυστηρότερη για τους εργολήπτες

από την διάταξη της παλιάς και της νέας Υ.Α. περί τριμήνου προθεσμίας για την ανακοίνωση ουσιαστών μεταβολών στα στοιχεία της κατάταξης ή της εγγραφής, διότι αποσκοπεί στην άμεση γνωστοποίηση της παραβίασης των κατωτάτων ορίων, ώστε να γνωρίζει η υπηρεσία από την πρώτη στιγμή τα σημαντικότερα αυτά γεγονότα. Άλλωστε σε κάθε περίπτωση, κι αν ακόμα θεωρηθεί καταργημένη, ισχύει η γενικότερη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 3 της Υ.Α. Δ17α/04/50/Φ.Ν. 430/2-10-2001, που απολήγει στην ίδια περίπου από πλευράς πρακτικών αποτελεσμάτων λύση.

Β. Με βάση τις παραπάνω σκέψεις γνωμοδοτώ τα εξής σε σχέση με τα υποβληθέντα ερωτήματα:

1. Τα στελέχη των εργοληπτικών επιχειρήσεων μπορούν οποτεδήποτε να αποχωρούν από τις επιχ/σεις, είτε με κοινή συναίνεση, είτε με πρωτοβουλία του ενός ή του άλλου μέρους. Για το σκοπό αυτό υποβάλλεται αίτηση στην υπηρεσία τήρησης του μητρώου, η οποία και πρέπει να εγκριθεί από την Επιτροπή ΜΕΕΠ, που εξετάζει τη σοβαρότητα των προβαλλόμενων λόγων της μεταβολής. Εν προκειμένω πρέπει να σημειωθεί ότι ο νέος νόμος 2940/01, στη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 3, δεν θέτει περιορισμό (έτος από την εγγραφή ή την αναθεώρηση) στην αποχώρηση στελέχους, όπως έθετε η του άρθρου 7 παρ. 7 του Π.Δ. 472/85, που πρέπει γι' αυτό να θεωρηθεί καταργηθείσα, γιατί αφορά θέμα που ρυθμίζεται από το νέο νόμο (βλέπ. άρθρο 9 παρ. 1).

2. Η τριμηνιαία προθεσμία για την αντικατάσταση αποχωρήσαντος νομίμως στελέχους ισχύει και μετά το νέο νόμο, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, επειδή δεν καταργήθηκε η σχετική διάταξη και οι λόγοι θέσπισής της (ήτοι αφενός η άμεση γνωστοποίηση της εκκρεμότητας περί τα κατώτερα όρια κεφαλαίου και στελεχικού δυναμικού και αφετέρου η παροχή ευλόγου προθεσμίας για την αποκατάστασή τους) εξακολουθούν να υφίστανται.

3. Η τριμηνιαία αυτή προθεσμία υπορεί να προεκτείνεται και πέραν της 31-1-2002, με τον όρο ότι η αναπλήρωση θα γίνει πριν από την συνεδρίαση της επιτροπής που θα κρίνει και θα κατατάξει την συγκεκριμένη εργοληπτική επιχείρηση. Δηλαδή η επιχ/ση θα γνωστοποιήσει άμεσα την αποχώρηση του στελέχους, θα υποβάλει την αίτηση για την επανάκριση εμπρόθεσμα και στη συνέχεια θα προχωρήσει στην αναπλήρωση εντός του τριμήνου και πριν την κρίσιμη συνεδρίαση της Επιτροπής. Η έγκριση της μεταβολής μπορεί να δοθεί είτε με ξεχωριστή απόφαση της Επιτροπής, είτε μαζί με την απόφαση της κατάταξης.

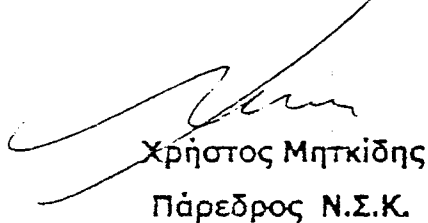
4. Αν η επιχείρηση δεν στελεχωθεί εντός του τριμήνου, τότε θα κριθεί ως μη πληρούσα τα προδιαγραφόμενα στο νόμο κατώτατα όρια στελεχικού δυναμικού. Χάνει

Σ.Α.Τ.Ε.

κατ' αρχήν το δικαίωμα να χρησιμοποιεί την παλιά βεβαίωση εγγραφής και να συμμετέχει σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων με βάση το πτυχίο της (θα ήταν ενδεδειγμένο γι' αυτό να ειδοποιηθούν σχετικά οι αρμόδιες υπηρεσίες που προβαίνουν σε διαγωνισμούς). Κατά δεύτερο λόγο η υπηρεσία προβαίνει σε έκτακτη αναθεώρηση, σύμφωνα με τις επιταγές του νόμου, χωρίς να έχει το δικαίωμα να χορηγήσει νέα προθεσμία, διότι τέτοια δυνατότητα δεν προβλέπεται στο νόμο.

Αθήνα 14-1-2002

Ο ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ



Χρήστος Μητκίδης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

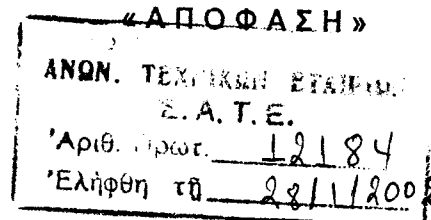
Σ.Α.Τ.Ε.

Σ.Γ.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υ.Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε. - Γ.Γ.Δ.Ε.
Δ/ΝΣΗ ΜΗΤΡΩΩΝ & ΤΕΧΝ.
ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ (Δ15)
ΤΜΗΜΑ Α' (ΜΕΕΠ)

Αθήνα 24 / 1 / 2002
Αρ. Πρωτ. Δ15 / οικ / 3584.

Ταχ. Δ/ση : Ιπποκράτους 196-198
Ταχ. Κώδικας : 114 71



ΘΕΜΑ : Αποχωρήσεις-αντικαταστάσεις στελεχών εργοληπτικών επιχειρήσεων ΜΕΕΠ και δυνατότητα παροχής τρίμηνης προθεσμίας αντικατάστασης τους.

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν2940/01 ΦΕΚ 180/Α'6-8-2001, άρθρο 4, παράγραφοι 23 & 39.
2. Την με αρ.πρωτ. Υ6/31-10-01 ΦΕΚ 1484/Β'31-10-01 Απόφαση Πρωθυπουργού και Υπουργού Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων με θέμα «Ανάθεση αρμοδιοτήτων Υπουργού Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων στους Υφυπουργούς Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων».
3. Την αρ. 8/2002 Ατομική Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους με αρ.πρωτ.6479/Ερ.4847 (Δ15/1178/14-1-02).

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αποδεχόμαστε την αρ. 8/2002 Ατομική Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, σύμφωνα με την οποία προκύπτει ότι:

«Α) Τα στελέχη των εργοληπτικών επιχειρήσεων μπορούν οποτεδήποτε να αποχωρούν από τις επιχειρήσεις, είτε με κοινή συναίνεση, είτε με πρωτοβουλία του ενός ή του άλλου μέρους. Για το σκοπό αυτό υποβάλλεται αίτηση στην υπηρεσία τήρησης του μητρώου, η οποία και πρέπει να εγκριθεί από την Επιτροπή ΜΕΕΠ, που εξετάζει τη σοβαρότητα των προβαλλόμενων λόγων της μεταβολής. Εν προκειμένω πρέπει να σημειωθεί ότι ο νέος νόμος 2940/01, στη διάταξη του άρθρου 4 παρ.3, δεν θέτει περιορισμό (έτος από την εγγραφή ή την αναθεώρηση) στην αποχώρηση στελεχών, όπως έθετε η του άρθρου 7 παρ.7 του ΠΔ 472/85, που πρέπει γι' αυτό να θεωρηθεί καταργηθείσα, γιατί αφορά θέμα που ρυθμίζεται από το νέο νόμο (βλέπ. άρθρο 9 παρ.1)

Β) Η τρίμηνη προθεσμία για την αντικατάσταση αποχωρήσαντος νομίμως στελέχους ισχύει και μετά το νέο νόμο, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, επειδή δεν καταργήθηκε η σχετική διάταξη και οι λόγοι θέσπισης της (ήτοι αφενός η άμεση γνωστοποίηση της εκκρεμότητας περί τα κατώτερα όρια κεφαλαίου και στελεχικού δυναμικού και αφετέρου η παροχή ευλόγου προθεσμίας για την αποκατάστασή τους) εξακολουθούν να υφίστανται.

Γ) Η τρίμηνη προθεσμία μπορεί να προεκτείνεται και πέραν της 31-1-2002, με τον όρο ότι η αναπλήρωση θα γίνει πριν από την συνεδρίαση της επιτροπής που θα

κρίνει και θα κατατάξει την συγκεκριμένη εργοληπτική επιχείρηση. Δηλαδή η επιχ/ση θα γνωστοποιήσει άμεσα την αποχώρηση του στελέχους, θα υποβάλλει την αίτηση για την επανάκριση εμπρόθεσμα και στη συνέχεια θα προχωρήσει στην αναπλήρωση εντός του τριμήνου και πριν την κρίσιμη συνεδρίαση της Επιτροπής. Η έγκριση της μεταβολής μπορεί να δοθεί είτε με ξεχωριστή απόφαση της Επιτροπής, είτε μαζί με την απόφαση της κατάταξης.

Δ) Αν η επιχείρηση δεν στελεχωθεί εντός του τριμήνου, τότε θα κριθεί ως μη πληρούσα τα προδιαγραφόμενα στο νόμο κατώτατα όρια στελεχικού δυναμικού. Χάνει κατ' αρχήν το δικαίωμα να χρησιμοποιεί την παλαιά βεβαίωση εγγραφής και να συμμετέχει σε διαγωνισμούς δημοσίων έργων με βάση το πτυχίο της (θα ήταν ενδεδειγμένο γι' αυτό να ειδοποιηθούν σχετικά οι αρμόδιες υπηρεσίες που προβαίνουν σε διαγωνισμούς). Κατά δεύτερο λόγο η υπηρεσία προβαίνει σε έκτακτη αναθεώρηση, σύμφωνα με τις επιταγές του νόμου, χωρίς να έχει το δικαίωμα να χορηγήσει νέα προθεσμία, διότι τέτοια δυνατότητα δεν προβλέπεται στο νόμο».

Κοινοποίηση

1. Γραφείο κ. Υφυπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
3. Πρόεδρο Επιτροπής ΜΕΕΠ
4. Ν.Σ.Κ. Τμήμα Α'
5. Νομική Διεύθυνση
6. Δ/ση Δ17
7. Πίνακας Διανομής

Εσ. Διανομή

1. Προϊσταμένη Δ/σης Δ15
2. Δ/ση Δ15/α'
3. Χρον. Αρχείο

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΣΩ ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ

Ακριβές αντίγραφο
Η Προϊσταμένη Γραμματείας

Αργυρίου Ελένη

Σ.Α.Τ.Ε.